|  |
| --- |
| ПРОЕКТ**АДМИНИСТРАЦИЯ**Герб**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА****ПЕСТРАВСКИЙ****САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕот\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального района Пестравский Самарской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьями 41, 43 Устава муниципального района Пестравский Самарской области, администрация муниципального района Пестравский Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального района Пестравский Самарской области согласно Приложению № 1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов муниципального района Пестравский Самарской области согласно Приложению № 2 к настоящему постановлению.
3. Опубликовать настоящее постановление в районной газете «Степь» и разместить на официальном Интернет-сайте муниципального района Пестравский Самарской области.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального района Пестравский по экономике, инвестициям и потребительскому рынку (Кузнецова Н.П.).

Глава муниципального района

Пестравский С.В. Ермолов

Смирнова С.В. 21370

Приложение № 1

к постановлению администрации

муниципального района Пестравский

Самарской области

№ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г.

**Порядок**

 **формирования перечня налоговых расходов**

**муниципального района Пестравский Самарской области**

1. Настоящий Порядок разработан в целях реализации положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов муниципального района Пестравский Самарской области (далее – район), к которым относятся выпадающие доходы бюджета района, возникающие в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам и сборам, со снижением налоговой ставки, установленной Налоговым кодексом Российской Федерации, предусмотренных в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики района, не относящимися к муниципальным программам.
2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налогового расхода – отраслевой (функциональный) орган (служба, отдел и т.п.) администрации района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам;

[перечень](#P63) налоговых расходов – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ района, их структурных элементов и (или) целями социально-экономической политики района, не относящимися к муниципальным программам района, а также о кураторах налоговых расходов, оформляемый согласно *приложению* к настоящему Порядку.

1. Финансовый орган района до 1 апреля осуществляет разработку проекта перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно *приложению* к настоящему Порядку в части указания наименования налога, налогового расхода, муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются льготы, категории налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы, условия предоставления льгот, даты вступления в силу муниципальных правовых актов, устанавливающих льготы, даты вступления в силу муниципальных правовых актов, отменяющих льготы, и направляет его в экономическую службу администрации района.
2. Экономическая служба администрации района до 15 апреля производит распределение налоговых расходов по муниципальным программам, их структурным элементам, целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам, закрепляет (определяет) кураторов налоговых расходов по форме согласно *приложению* к настоящему Порядку и направляет проект перечня налоговых расходов всем кураторам налоговых расходов для согласования.
3. Куратор налогового расхода в течение 5 рабочих дней со дня поступления проекта перечня налоговых расходов на согласование рассматривает его на предмет правильности распределения налоговых расходов и указания муниципальной программы, их структурных элементов, целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, и согласовывает указанный проект перечня.
4. В случае несогласия с указанным распределением налоговых расходов кураторы налоговых расходов в течение 5 рабочих дней со дня поступления проекта перечня налоговых расходов направляют в экономическую службу предложения по уточнению распределения налоговых расходов (с указанием муниципальной программы, их структурных элементов, цели социально-экономической политики района, не относящейся к муниципальным программам, куратора налоговых расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания) по форме согласно *приложению* к настоящему Порядку.

В случае если предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, экономическая служба администрации района такие предложения согласовывает с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в экономическую службу администрации района в течение срока, указанного в пункте 5 настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если замечания кураторов налоговых расходов к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержат конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов экономическая служба администрации района течение 5 рабочих дней со дня поступления всех предложений и согласований от кураторов налоговых расходов обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими отраслевыми (функциональными) органами (службами, отделами и т.п.) администрации района.

Разногласия, не урегулированные по результатам согласительных совещаний, в течение 10 рабочих дней рассматриваются первым заместителем Главы муниципального района.

После формирования перечня налоговых расходов в окончательной редакции экономическая служба администрации района в течение 3 рабочих дней направляет его в финансовый орган района.

1. В срок не позднее 3 рабочих дней после представления экономической службой администрации района окончательной редакции перечня налоговых расходов он размещается на официальном Интернет-сайте муниципального района Пестравский Самарской области.
2. В случае введения новых налоговых расходов и (или) отмены действующих налоговых расходов, внесения изменений в перечень муниципальных программ, их структуру, цели социально-экономической политики района, не относящиеся к муниципальным программам, и (или) изменения полномочий кураторов налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты утверждения соответствующих изменений направляют в финансовый орган района соответствующую информацию по форме согласно *приложению* к настоящему Порядку для уточнения (внесения изменений) указанного перечня. Данная информация в указанные сроки должна быть согласована куратором налоговых расходов с экономической службой администрации района.
3. Уточненный перечень налоговых расходов с учетом положений пункта 8 настоящего Порядка формируется финансовым органом района в срок до 1 ноября текущего финансового года в рамках формирования проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период и в срок до 1 января очередного финансового года после утверждения проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.
4. В срок не позднее 3 рабочих дней после формирования уточненного перечня налоговых расходов указанный перечень размещается на официальном Интернет-сайте муниципального района Пестравский Самарской области.

*Приложение*

к Порядку

 формирования перечня налоговых расходов

муниципального района Пестравский

Самарской области

**Перечень налоговых расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Наименование налогового расхода | Муниципальные правовые акты, которыми предусматриваются льготы | Категория налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы | Условия предоставления льгот | Дата вступления в силу муниципальных правовых актов, устанавливающих льготы | Дата вступления в силу муниципальных правовых актов, отменяющих льготы | Наименование муниципальной программы района, наименование муниципальных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики района | Наименование структурного элемента муниципальной программы района, в целях реализации которого предоставляются льготы | Наименование куратора налогового расхода | Комментарии |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |

 **муниципального района Пестравский Самарской области**

Приложение № 2

к постановлению администрации

муниципального района Пестравский

Самарской области

№ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г.

**Порядок**

 **оценки налоговых расходов**

**муниципального района Пестравский Самарской области**

1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки налоговых расходов муниципального района Пестравский Самарской области (далее – район), в случае наличия в районе налоговых льгот по местным налогам (утвержденного перечня налоговых расходов района), в том числе по которым полностью отсутствуют получатели льготы.

Оценка налоговых расходов района включает комплекс мероприятий по оценке объемов, оценке эффективности налоговых расходов района и обобщению её результатов.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Общие требования).

3. Куратор налогового расхода для оценки налоговых расходов самостоятельно формирует информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в сроки, установленные настоящим Порядком для проведения оценки налоговых расходов.

3.1. Информация о нормативных характеристиках налоговых расходов формируется на основании перечня налоговых расходов, утвержденного постановлением администрации района.

3.2. Информация о целевых характеристиках налоговых расходов формируется с учетом предоставляемой льготы и перечня налоговых расходов, утвержденного постановлением администрации района.

3.3. Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов формируется на основании данных, предоставленных территориальным органом федеральной налоговой службы России (далее – налоговый орган).

4. Экономическая служба администрации района направляет запрос в налоговый орган до 1 июля текущего финансового года по следующим показателям с приложением перечня налоговых расходов, утвержденного постановлением администрации района:

1) объем льгот, предоставленных плательщикам района в отчетном финансовом году (тыс. рублей);

2) общая численность (количество) плательщиков района в отчетном финансовом году и за 4 (четыре) года, предшествующих отчетному финансовому году (единиц);

3) численность (количество) плательщиков района, воспользовавшихся правом на получение льгот в отчетном финансовом году и за 4 (четыре) года, предшествующих отчетному финансовому году (единиц).

4.1. Экономическая служба администрации района в течение 3 (трех) рабочих дней со дня получения соответствующей информации от налогового органа направляет ее кураторам налоговых расходов для формирования информации о фискальных характеристиках налоговых расходов.

5. Оценка объемов налоговых расходов осуществляется ежегодно кураторами налоговых расходов за отчетный финансовый год по каждому налоговому расходу на основании информации о фискальных характеристиках налоговых расходов в срок до 31 августа текущего финансового года.

6. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется ежегодно кураторами налоговых расходов за отчетный финансовый год по каждому налоговому расходу в срок до 31 августа текущего финансового года.

6.1. Оценка эффективности налоговых расходов (предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик) включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

6.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам. Налоговые расходы признаются соответствующими целям муниципальных программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам, в случае наличия прямого или косвенного влияния налоговых расходов на достижение целей муниципальных программ, их структурных элементов и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам.

Прямое влияние налоговых расходов на цели муниципальной программы, их структурных элементов и (или) цели социально-экономической политики района, не относящиеся к муниципальным программам, характеризуется понятной и однозначно воспринимаемой связью между налоговыми расходами и целями муниципальной программы, их структурных элементов и (или) целями социально-экономической политики района, не относящимися к муниципальным программам, ведомственным целевым программам.

Косвенное влияние налоговых расходов на цели муниципальной программы, их структурных элементов и (или) цели социально-экономической политики района, не относящиеся к муниципальным программам, характеризуется опосредованной связью между налоговыми расходами и целями муниципальной программы, их структурных элементов и (или) целями социально-экономической политики района, не относящимися к муниципальным программам.

2) Востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период. Налоговые расходы считаются востребованными при превышении значения показателя востребованности над его пороговым значением. Пороговое значение показателя востребованности определяется кураторами налоговых расходов самостоятельно с учетом специфики льготы.

Показатель востребованности определяется по следующей формуле:

Пв = (Квi-4 + Квi-3 + Квi-2 + Квi-1 + Квi) / (Кi-4 + Кi-3 + Кi-2 + Кi-1 + Кi) x 100%,

где:

Пв – показатель востребованности налогового расхода;

Кв – численность (количество) плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы;

К – общая численность (количество) плательщиков;

i – отчетный год.

Под общей численностью (количеством) плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение соответствующей льготы.

6.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 6.2.](#P146) настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в экономическую службу администрации района в срок до 1 сентября текущего финансового года предложения о сохранении (уточнении) или отмене льгот для плательщиков.

6.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот:

Овклад = Пс/л - Пбез/л,

где:

Овклад – вклад льготы в достижение соответствующих целей;

Пс/л – значение показателя (индикатора) достижения соответствующих целей с учетом льгот;

Пбез/л – значение показателя (индикатора) достижения соответствующих целей без учета льгот.

Если Овклад > 0, то вклад льготы в достижение соответствующих целей считается результативным; если Овклад < 0 или Овклад = 0 - нерезультативным.

6.5. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот в отчетном финансовом году и результативности применения альтернативных механизмов достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам.

6.6. Сравнительный анализ, указанный в [пункте 6](#P171).5. настоящего Порядка, включает сравнение объемов расходов бюджета района в случае применения альтернативных механизмов достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот в отчетном финансовом году (расчет прироста показателя (индикатора) достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

Налоговый расход не эффективен:



Налоговый расход эффективен:



где

П с/л,прирост – прирост значения показателя (индикатора) достижения соответствующих целей с учетом льгот;

П без/л,прирост – прирост значения показателя (индикатора) достижения соответствующих целей без учета льгот;

А – объем альтернативного механизма, определяемого в количественном выражении, руб.;

НР – сумма налогового расхода, руб.

В качестве альтернативных механизмов достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета района;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

7. По итогам оценки эффективности налоговых расходов и оценки объемов налоговых расходов кураторы налоговых расходов в срок до 31 августа текущего финансового года формируют [заключение](#P213) об оценке каждого налогового расхода по форме согласно *приложению* к настоящему Порядку и аналитическую записку с выводами о достижении целевых характеристик налоговых расходов, востребованности плательщиками предоставленных льгот, вкладе налоговых расходов в достижение цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета района) альтернативных механизмов достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, а также обоснованные предложения о сохранении (уточнении) или отмене льгот для плательщиков. Заключение об оценке каждого налогового расхода и аналитическая записка к нему направляются кураторами налоговых расходов в экономическую службу администрации района в срок до 1 сентября текущего финансового года.

8. Экономическая служба администрации района в срок до 1 октября текущего финансового года обобщает результаты оценки налоговых расходов на основании документов, предоставленных кураторами налоговых расходов в соответствии с [пунктом 7](#P190) настоящего Порядка, и формирует отчет об оценке налоговых расходов по [форме](#P213) согласно *приложению* к настоящему Порядку и аналитическую записку, содержащую результаты оценки налоговых расходов.

9. Экономическая служба администрации района ежегодно в срок до 5 октября текущего финансового года направляет документы, сформированные в соответствии с [пунктом 8](#P194) настоящего Порядка:

1) в финансовый орган района для учета при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики района;

2) кураторам налоговых расходов для учета при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ;

3) Главе района (либо лицу, его замещающему) с предложением о целесообразности сохранения (уточнения) или отмены налоговых расходов для принятия соответствующего решения.

*Приложение*

к Порядку

 оценки налоговых расходов

муниципального района Пестравский

Самарской области

**Заключение (отчет)**

**об оценке налоговых расходов муниципального района Пестравский**

**Самарской области**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование куратора налоговых расходов  |  |
| 1. Общие данные  |
| Наименование местного налога, по которому предусматриваются льготы  | Наименование налогового расхода  | Целевая категория налогового расхода (социальные, технические, стимулирующие)  | Категория плательщиков, для которых предусмотрены льготы  | Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены льготы  | Объем выпадающих доходов бюджета района в отчетном финансовом году  |
| 1  | 2  | 3  | 4  | 5  | 6  |
|  |  |  |  |  |  |
| 2. Оценка целесообразности налоговых расходов  |
| 2.1. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам |
| Наименование местного налога  | Наименование налогового расхода  | Цели предоставления налогового расхода  | Наименование муниципальной программы и (или) наименование цели социально-экономической политики района, не относящейся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются льготы  | Цель муниципальной программы, в целях реализации которой предоставляются льготы  | Наименование структурного элемента муниципальной программы, в целях реализации которого предоставляются льготы  | Цель структурных элементов муниципальной программы, в целях реализации которой предоставляются льготы  | Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам, (прямое/косвенное)  | Описание обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и целями муниципальной программы, (их структурных элементов) и (или) целями социально-экономической политики района, не относящимися к муниципальным программам |
| 1  | 2  | 3  | 4  | 5  | 6  | 7  | 8  | 9  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.2. Востребованность плательщиками предоставленных льгот  |
| Наименование местного налога  | Наименование налогового расхода  | Численность (количество) плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы (единиц)  | Показатель, характеризующий общую численность (количество) плательщиков местного налога, по которому предоставляются льготы  | Общая численность (количество) плательщиков местного налога, по которому предоставляются льготы (единиц)  | Пороговое значение показателя востребованности налогового расхода  | Значение показателя востребованности налогового расхода (Пв) и его оценка  |
| Год (i-4)  | Год (i-3)  | Год (i-2)  | Год (i-1)  | Отчетный год (i)  | Год (i-4)  | Год (i-3)  | Год (i-2)  | Год (i-1)  | Отчетный год (i)  |
| 1  | 2  | 3  | 4  | 5  | 6  | 7  | 8  | 9  | 10  | 11  | 12  | 13  | 14  | 15 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. Оценка результативности налоговых расходов  |
| 3.1. Оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам  |
| Наименование местного налога  | Наименование налогового расхода  | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот  | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, в отчетном финансовом году с учетом предоставления льгот  | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, в отчетном финансовом году без учета предоставления льгот  | Разница между значениями показателей ([гр. 4](#Par110) - [гр. 5](#Par111)), оценка вклада льготы в достижение соответствующих целей  | Комментарии  |
| 1  | 2  | 3  | 4  | 5  | 6  | 7  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 3.2. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов  |
| 3.2.1. Сравнительный анализ результативности предоставления льгот в отчетном финансовом году и результативности применения альтернативных механизмов достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам  |
| Наименование местного налога  | Наименование налогового расхода  | Объем льгот, представленных плательщикам в отчетном финансовом году (тыс. руб.)  | Прирост показателя (индикатора) достижения цели (целей) муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот на 1 рубль налоговых расходов  | Вид альтернативного механизма  | Объем расходов бюджета района в случае применения альтернативных механизмов достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, (тыс. рублей)  | Прирост показателя (индикатора) достижения цели (целей) муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, в связи с применением альтернативного механизма на 1 рубль расходов бюджета района  | Сравнение видов муниципальной поддержки  | Комментарии  |
| 1  | 2  | 3  | 4  | 5  | 6  | 7  | 8  | 9  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |